



**VICTORIA
KREMENETSKAYA**

Lead Account Manager,
EPR Department, PETROMAX



**IRINA
DAVYDOVA**

Chief Ecologist, PETROMAX

HOW NOT TO BE AFRAID TO WORK WITH A RECYCLER?

Manufacturers and importers often think: “Working with a recycler is expensive and risky; it’s easier to just pay the environmental fee.” Let’s break this down with numbers and processes to understand why working properly with a registered recycler is not an unnecessary expense, but a way to reduce financial and regulatory risks under EPR.

Why meeting recycling quotas is more important than paying environmental fees?

If we turn to the primary source that imposes EPR on manufacturers and importers – namely Federal Law No. 89-FZ “On production and consumption waste” – we will see that the main obligation for EPR entities is to meet recycling targets, not to pay the environmental fee. *It is precisely meeting these targets that stimulates the development of the recycling industry and aligns with the concept of a circular economy.*

However, it is often when the view (or approach) of an importer or manufacturer toward fulfilling their obligations looks like this: sign a contract with a registered recycler, assess production/import volumes, calculate recycling targets, and obtain waste disposal certificates. Not all manufacturers and importers understand what lies behind this important document – the certificate of disposal of wastes from used products for the purpose of meeting recycling targets.

Fear of working with a recycler often arises exactly from a lack of understanding of the processes behind this certificate and from the belief that “the environmental fee is simpler and safer.” Let’s look at the real numbers.

Real-life example: Group No. 10 (power tools). Let’s say your company imported 1,000 tons of power tools. Under EPR requirements for 2026, you must meet a recycling target of 35% – meaning 350 tons of waste from this group must be recycled.

In 2026, the following rates apply to Group No. 10:

- environmental fee (payable to Rosprirodnadzor): RUB 32,874/ton;
- recycler services: RUB 22,000/ton on average (including VAT).

Calculating the benefit (Table 1):

TABLE 1. COMPARATIVE ANALYSIS OF RECYCLING COSTS

INDICATOR	ENVIRONMENTAL FEE (ROSPRIRODNADZOR)	RECYCLER
Rate per ton	RUB 32,874	RUB 22,000 (incl. VAT)
Target (350 tons) total	RUB 11,505,900	RUB 7,700,000
Savings	—	RUB 3,805,900
VAT reclaim	No	Yes

Result: by working with a recycler, you save RUB 3.8 million on meeting the recycling target. And given that the recycler's rate includes 22% VAT, which your company can reclaim, this adds roughly RUB 1.26 million in additional savings in our example.

Some companies hope for luck: "Maybe they won't inspect us? Maybe we'll get away with it?" But the risks of not paying the environmental fee include a fine of three times the unpaid amount (Article 8.41.1 of the Code of Administrative Offences of the Russian Federation).

In our example: RUB 34,517,700 – this is the amount Rosprirodnadzor could claim if you fail to meet the EPR target and do not pay the environmental fee.

Save RUB 3.8 million today or hope for the best and face a RUB 34.5 million fine tomorrow – the choice is yours.

WHAT LIES BEHIND A RECYCLING CERTIFICATE: FOUR KEY AREAS OF A RECYCLER'S WORK

To understand why a recycler's tariff cannot be "symbolic" and why working with them is still more cost-effective than paying the environmental fee, let's look at what happens "behind the scenes."

1. Collection and transportation of waste

The most complex and critical part is ensuring the inflow of waste from used products that can be recycled under EPR. This waste has to come from somewhere. The arrival of waste at a recycling facility is one of the key points inspected by Rosprirodnadzor.

Waste flows for recycling are secured through several channels:

- Own network of waste collection points, where waste is accepted from individuals; whether it's a broken microwave or old clothing, people can bring and hand it in for recycling.
- Separate waste collection campaigns. In the Moscow region, the culture of separate waste collection is reaching a new level: enterprises, organizations, and volunteer movements run numerous campaigns collecting various waste streams for subsequent recycling.
- Regional projects, such as the "Megabak" project in Moscow region, which allows residents to hand in a wide range of waste, while specialized recyclers ensure collection and processing of the waste streams they focus on.
- Purchasing waste from organizations engaged in waste collection and/or processing.

These are the main channels for waste inflow to a recycling plant. Then begins a large scope of work on transporting waste from collection points to the recycling site, requiring: a transportation license, specialized vehicles and equipment meeting waste transportation standards, a dedicated transport department, staff trained in waste management, and reliable vehicle operation.

Why this matters to you: if a recycler lacks a well-organized collection and logistics system, they cannot guarantee stable recycling volumes to meet your EPR targets.

2. Waste allocation and control of recycling capacities

To legally confirm recycling targets, it is necessary to clearly track the volume of waste received by the recycler, identify which equipment was used and in what quantities the waste was processed, and most importantly, determine which customer's recycling quotas these volumes fulfill.

Under EPR, it is critically important that everything aligns with the "converter" (Decree of the Government of the Russian Federation of 29.12.2023 No. 2394), showing which specific waste from products and packaging was recycled and what secondary raw materials or new products resulted, ensuring volumes are not inflated or double-counted. As a professional, the recycler must monitor this and ensure data accuracy for their manufacturers and importers, since not all of them understand these recycling nuances.

These areas are managed by the recycler's recycling and support departments, environmental department, accounting, and other units.

Why this matters to you: errors in volume allocation are one of the main reasons for additional environmental fee assessments following Rosprirodnadzor inspections.

3. Sale of products after recycling

After processing, secondary products are generated (scrap metal, plastics, cullet, etc.), which must be stored, accounted for, and sold. This involves the sales department, transport workshop, warehouse unit, accounting, and other enterprise services.

Why this matters to you: if a recycler lacks a well-established system for marketing secondary resources, this directly affects their economics and, consequently, the stability of their tariffs and long-term operational readiness.

4. Recycler reporting

The final step in fulfilling recycling target obligations under EPR is the recycler's reporting. This reporting summarizes all the above actions and serves as the core document for Rosprirodnadzor.

The recycler's report specifies:

- what waste, in what volume, and from where was received;
- on which equipment it was processed;
- what products resulted from recycling;
- in which documents and for which customers the recycled volumes were recorded.

Why this matters to you: it is precisely this reporting that "protects" your recycling targets during inspections. Given recent changes in EPR legislation, when the environmental fee is levied on the recycler in case of unconfirmed volumes or capacities, the recycler is the first party interested in the clarity and legality of all these processes.

According to Rosprirodnadzor data for 2025, 8 recyclers received demands to pay the environmental fee due to errors in confirming recycling volumes and capacities.

Certainly, working with a registered recycler is a way to optimize costs, but considering the structure of their business processes, the cost of recycler services cannot be substantially lower than the base environmental fee rate (Figure 1).

FIGURE 1. BUDGET EXPENDITURE ITEMS OF THE RECYCLER

	Maintenance of waste collection points
	Purchase of raw materials and waste
	Transport and logistics costs
	Maintaining operational lines/ depreciation/new equipment
	Resource supply and electricity
	Payroll fund
	Training, marketing, taxes and other

WORKING WITH A RECYCLER IS NOT "EXPENSIVE" – IT IS ECONOMICALLY SOUND. THE UNDERSTANDING OF HOW A REGISTERED RECYCLER OPERATES HELPS MANUFACTURERS AND IMPORTERS BUILD REALISTIC EPR ECONOMICS, MINIMIZE RISKS OF ADDITIONAL FEE ASSESSMENTS, AND TRULY MOVE TOWARD A CIRCULAR ECONOMY.

How to stop worrying and start working confidently with a recycler? To understand that you are buying not a "piece of paper," but a process. A recycling certificate is the result of an entire infrastructure: collection, logistics, processing, marketing, and reporting.

To evaluate the recycler by their system, not by price. Having their own raw material base, a transparent volume allocation system, and high-quality reporting is more important than the lowest tariff.

To calculate the full economics. As the power tools example shows, working with a recycler delivers direct savings of millions of rubles on targets plus VAT reclaim, whereas the environmental fee paid to Rosprirodnadzor is purely an expense with no possibility of recovery.

To request information about processes. The more willingly a recycler shares details about its collection points, logistics, equipment, and reporting, the more reasons you have to trust it.

CONCLUSION

Working with a recycler is not "expensive" – it is economically sound. The understanding of how a registered recycler operates helps manufacturers and importers build realistic EPR economics, minimize risks of additional fee assessments, and truly move toward a circular economy. Which means – don't be afraid to work with a recycler, but do so consciously and safely.

КАК НЕ БОЯТЬСЯ РАБОТАТЬ С УТИЛИЗАТОРОМ?

Производители и импортёры часто считают: «Работать с утилизатором дорого, опасно, проще заплатить экологический сбор». Давайте разберёмся на цифрах и процессах, чтобы понять, почему грамотная работа с реестровым утилизатором – это не лишние расходы, а способ снизить финансовые и регуляторные риски по РОП.

Почему выполнение норматива важнее оплаты экосбора?

Если обратиться к первоисточнику, возлагающему на производителей и импортёров исполнение РОП, а именно к Федеральному закону № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», то мы увидим, что основным обязательством для субъектов РОП является выполнение нормативов утилизации, а не оплата экосбора: *именно выполнение норматива стимулирует развитие отрасли и соответствует концепции экономики замкнутого цикла.*

Однако зачастую взгляд (или подход к работе) импортёра или производителя на выполнение своих обязательств выглядит так: заключить договор с реестровым утилизатором, оценить объёмы производства/импорта, рассчитать нормативы, получить акты об утилизации. Далеко не все производители и импортёры понимают, что скрывается за этим важным документом — актом об утилизации отходов от использования товара в целях исполнения нормативов утилизации.

Страх перед работой с утилизатором часто возникает именно из-за непонимания процессов, которые стоят за этим актом, и из-за убеждения, что «экосбор проще и безопаснее». Давайте посмотрим на реальные цифры.

Реальный пример: группа № 10 (электроинструмент). Допустим, ваша компания импортировала 1 000 тонн электроинструмента. По требованиям РОП 2026 вам необходимо выполнить норматив утилизации в размере 35% — то есть 350 тонн отходов из этой группы должны быть утилизированы.

В 2026 году по группе № 10 действуют следующие ставки:

- экологический сбор (оплата в Росприроднадзор): 32 874 руб./т;
- услуги утилизатора: в среднем 22 000 руб./т (с НДС).

Считаем выгоду (Таблица 1):

ТАБЛИЦА 1. СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ЗАТРАТ НА УТИЛИЗАЦИЮ ОТХОДОВ

ПОКАЗАТЕЛЬ	ЭКОСБОР (РОСПРИРОДНАДЗОР)	УТИЛИЗАТОР
Ставка за 1 т	32 874 руб.	22 000 руб. (с НДС)
Норматив (350 т) сумма	11 505 900 руб.	7 700 000 руб.
Экономия	—	3 805 900 руб.
НДС к возврату	нет	да



САМАЯ СЛОЖНАЯ И ВАЖНАЯ ЧАСТЬ – ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТХОДОВ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТОВАРОВ, КОТОРЫЕ МОЖНО УТИЛИЗИРОВАТЬ В РАМКАХ РОП. ИМЕННО ПОСТУПЛЕНИЕ ОТХОДОВ НА УТИЛИЗИРУЮЩЕЕ ПРЕДПРИЯТИЕ – ОДИН ИЗ ОСНОВНЫХ МОМЕНТОВ, КОТОРЫЕ ПРОВЕРЯЕТ РОСПРИРОДНАДЗОР.

Итого: работая с утилизатором, вы экономите 3,8 млн руб. на исполнении норматива. А если учесть, что ставка утилизатора включает НДС 22%, который компания может принять к вычету, — это дополнительная экономия ещё примерно 1,38 млн руб. на нашем примере.

Некоторые компании надеются на удачу: «Может, не проверят?

Может, обойдётся?» Но риски неуплаты экологического сбора — это штраф в трёхкратном размере от неуплаченной суммы (статья 8.41.1 КоАП РФ).

В нашем примере: 34 517 700 руб. — именно такую сумму может выставить Росприроднадзор, если не выполнить норматив РОП и не заплатить экосбор.

Сэкономить 3,8 млн руб. сегодня или понадеяться на «авось» и получить штраф в 34,5 млн руб. завтра — выбор за вами.

ЧТО СТОИТ ЗА АКТОМ ОБ УТИЛИЗАЦИИ: ЧЕТЫРЕ КЛЮЧЕВЫХ БЛОКА РАБОТЫ УТИЛИЗАТОРА

Чтобы понять, почему тариф утилизатора не может быть «символическим» и почему работа с ним выгоднее экосбора, разберёмся, что происходит «за кулисами».

1. Сбор и транспортирование отходов

Самая сложная и важная часть — обеспечение поступления отходов от использования товаров, которые можно утилизировать в рамках РОП. Они должны откуда-то появляться. Именно поступление отходов на утилизирующее предприятие — один из основных моментов, которые проверяет Росприроднадзор.

Потоки отходов на переработку обеспечиваются несколькими путями:

- Сеть собственных пунктов приёма отходов, где отходы принимаются у физических лиц: будь то сломанная микроволновка или старая одежда, люди могут принести их на утилизацию.
- Акции по раздельному сбору отходов. В Московском регионе культура раздельного сбора выходит на новый уровень: предприятия, организации и волонтёрские движения проводят множество акций, где собирают различные группы отходов для последующей переработки.
- Региональные проекты, например проект «Мегабак» в Московской области, который позволяет жителям сдавать широкий ассортимент отходов, а профильные утилизаторы обеспечивают вывоз и переработку тех групп отходов, на которых они специализируются.
- Закупка отходов у организаций, которые занимаются сбором и/или обработкой отходов.

Это основные пути поступления отходов на завод по утилизации. Дальше начинается большой фронт работ по транспортированию отходов от мест сбора на площадку утилизации, для которых необходимы: лицензия на транспортирование, спецтехника и оборудование машин по требованиям перевозок отходов, транспортный отдел, обучение персонала на право обращения с отходами, работоспособность транспорта.

Почему это важно для вас: если у утилизатора нет отлаженной системы сбора и логистики, он не сможет гарантировать стабильные объёмы утилизации под ваши нормативы РОП.

2. Распределение отходов и контроль мощностей утилизации

Чтобы легитимно подтвердить нормативы утилизации, нужно чётко отследить количество отходов, поступивших к утилизатору, на каком оборудовании и в каком объёме они были переработаны, и что самое главное — какому заказчику эти объёмы закрывают нормативы утилизации.

Критически важным в утилизации по РОП является соответствие конвертеру (ПП РФ от 29.12.2023 № 2394), чтобы объёмы не были завышены и не засчитаны дважды. Утилизатор как профессионал обязан отслеживать это и обеспечивать корректность данных для своих производителей и импортёров, поскольку далеко не все из них понимают эти нюансы утилизации ОИТ.

За эти направления у утилизаторов отвечают отделы утилизации и сопровождения, отдел экологии, бухгалтерия и другие подразделения.

Почему это важно для вас: ошибки в распределении объёмов — одна из главных причин доначислений экосбора по результатам проверок Росприроднадзора.

3. Реализация продукции после утилизации

После переработки образуется вторичная продукция (металлолом, пластик, стекломой и т. п.), которую необходимо хранить, учитывать и реализовывать. Здесь задействованы отдел сбыта, транспортный цех, складское подразделение, бухгалтерия и другие службы предприятия.

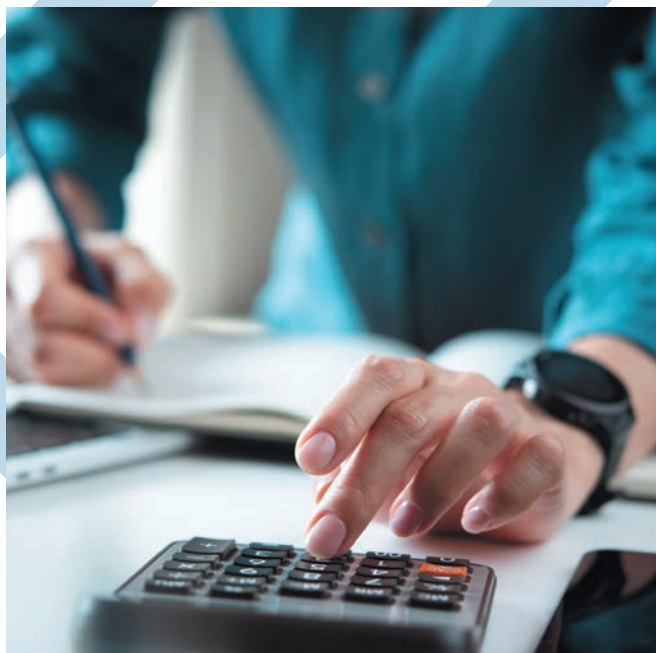
Почему это важно для вас: если у утилизатора не выстроена система реализации вторичных ресурсов, это напрямую влияет на его экономику и, как следствие, на устойчивость его тарифов и готовность работать в долгую.

4. Отчётность утилизатора

Финальным шагом в исполнении обязательств по нормативам утилизации в рамках РОП является отчётность утилизатора. Эта отчётность — свод всех вышеперечисленных действий и базовый документ для Росприроднадзора.

В отчётности утилизатора указывается:

- какие отходы, в каком объёме и откуда поступили;
- на каком оборудовании они были переработаны;
- какая продукция получилась после утилизации;
- в каких документах и для каких заказчиков отражены утилизированные объёмы.



БЕЗУСЛОВНО, РАБОТА С РЕЕСТРОВЫМ УТИЛИЗАТОРОМ – СПОСОБ ОПТИМИЗАЦИИ ЗАТРАТ, НО, УЧИТЫВАЯ УСТРОЙСТВО ЕГО БИЗНЕС-ПРОЦЕССОВ, СТОИМОСТЬ УСЛУГ УТИЛИЗАТОРА НЕ МОЖЕТ БЫТЬ СУЩЕСТВЕННО НИЖЕ БАЗОВОЙ СТАВКИ ЭКОСБОРА.

Почему это важно для вас: именно эта отчётность «защищает» ваши нормативы утилизации при проверках. С учётом изменений в законодательстве по РОП в случае неподтверждения объёмов или мощностей утилизации экосбор взыскивается с утилизатора. Поэтому утилизатор первый, кто заинтересован в чёткости и легитимности всех этих процессов.

По данным Росприроднадзора за 2025 год, восемь утилизаторов получили требования об оплате экосбора из-за ошибок в подтверждении объёмов и мощностей утилизации.

Безусловно, работа с реестровым утилизатором — способ оптимизации затрат, но, учитывая устройство его бизнес-процессов, стоимость услуг утилизатора не может быть существенно ниже базовой ставки экосбора (График 1).

ГРАФИК 1. ОСНОВНЫЕ РАСХОДНЫЕ СТАТЬИ БЮДЖЕТА УТИЛИЗАТОРА

	Содержание пунктов приёма отходов
	Закупка сырья и отходов
	Затраты на транспорт и логистику
	Поддержание работоспособности линий/амортизация/новое оборудование
	Ресурсоснабжение и электроэнергия
	Фонд оплаты труда
	Обучение, маркетинг, налоги и прочее

Как перестать бояться и начать уверенно работать с утилизатором? Понимать, что вы покупаете не «бумажку», а процесс. Акт об утилизации — это результат работы целой инфраструктуры: сбор, логистика, переработка, реализация, отчётность.

Оценивать утилизатора по системе, а не по цене. Наличие собственной сырьевой базы, прозрачная система распределения объёмов. Качественная отчётность важнее, чем минимальный тариф.

Считать полную экономику. Как показывает пример с электроинструментом, работа с утилизатором даёт прямую экономию миллионов рублей на нормативах плюс вычет НДС, тогда как экосбор в Росприроднадзор — это только расход без возможности возврата.

Запрашивать информацию о процессах. Чем охотнее утилизатор рассказывает о своих пунктах приёма, логистике, оборудовании и отчётности, тем больше оснований ему доверять.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Работать с утилизатором — не «дорого», а экономически обоснованно. Понимание того, как устроена работа реестрового утилизатора, помогает производителям и импортёрам выстраивать реалистичную экономику РОП, минимизировать риски доначислений и действительно двигаться в сторону экономики замкнутого цикла. А значит — не бояться работать с утилизатором, а делать это осознанно и безопасно.